

Restorative Justice in Terrorist Victimisations: Comparative Implications: Introduction

(Justicia Restaurativa en el Caso de Victimizaciones Terroristas: Implicaciones Comparativas: Introducción)

GEMA VARONA*
HELENA SOLETO*

Varona, G., Soleto, H., 2014. Restorative Justice in Terrorist Victimisations: Comparative Implications: Introduction = Justicia Restaurativa en el Caso de Victimizaciones Terroristas: Implicaciones Comparativas: Introducción. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 345-350. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2462903>



Abstract

This issue is focused on the application of restorative justice to terrorist victimisations. Both concepts (restorative justice and terrorist victimisations) are controversial ones in social science and society. We decided to approach them from a concrete programme on restorative encounters developed in the Basque Country in 2011 and 2012. This programme targeted ex-members of ETA, and direct and indirect victims.

Key words

Restorative justice; criminology; victimisation; terrorist victimisation; terrorism; Basque Country; Spain; ETA

Resumen

Este número se centra en la aplicación de la justicia restaurativa a las victimizaciones terroristas. Ambos conceptos (el de justicia restaurativa y el de victimizaciones terroristas) resultan controvertidos en las ciencias sociales y en la sociedad. Decidimos acercarnos a ellos desde un programa concreto de encuentros restaurativos, desarrollado en el País Vasco en los años 2011 y 2012. Este programa estaba dirigido a ex miembros de ETA y a algunas víctimas directas e indirectas.

Introduction to the special issue publishing articles resulting from the paper presented at the workshop "Restorative Justice in Terrorist Victimisations: Comparative Implications" held in the International Institute for the Sociology of Law, Oñati, Spain, 11-12 April 2013, and coordinated by **Gema Varona** (Instituto Vasco de Criminología – Kriminologiaren Euskal Institutua) and **Helena Soleto** (Universidad Carlos III de Madrid).

* Lecturer in Criminology and Victimology at the University of the Basque Country (Spain) and also a Senior Researcher at the Basque Institute of Criminology. Instituto Vasco de Criminología - Kriminologiaren Euskal Institutua. Centro Carlos Santamaría Zentroa. Elhuyar Plaza, 2. 20018 Donostia-San Sebastián. Spain. gemmamaria.varona@ehu.es

* PhD, Professor of Procedural Law at Carlos III University of Madrid (Spain) and Director of the Court-Connected UC3M Mediation Program, and the UC3M Master in Mediation, Negotiation and Conflict Resolution. Universidad Carlos III de Madrid. Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas. Departamento de Derecho Penal, Procesal e Historia del Derecho. C/ Madrid, 126. Getafe (Madrid) Spain. helena.soleto@uc3m.es



Palabras clave

Justicia restaurativa; criminología; victimización; victimizaciones terroristas; terrorismo; País Vasco; Euskadi; España; ETA

1. Introduction (English)

This publication represents an important stop in a long journey initiated in 2012. It has been possible thanks to the generosity of three academic institutions: the International Institute for the Sociology of Law (IISL), the Basque Institute of Criminology and the Carlos III University. The volume brings together most of the contributions presented in Spanish and English during the workshop on *Restorative Justice in Terrorist Victimisations: Comparative Implications*. This workshop took place at the IISL in April 2013.

Now, with their publication in the *Oñati Socio-legal Series*, those contributions find an adequate accommodation. Many of their topics relate to human rights and power in the field of penal law, the spheres and experiences of justice, legal culture, legal pluralism, legal professions and public opinion.

Among the various dimensions of restorative justice, we focused on its application to terrorist victimisations. Both concepts (restorative justice and terrorist victimisations) are controversial ones in social science and society. We decided to approach them from a concrete programme on restorative encounters developed in the Basque Country in 2011 and 2012. This programme targeted ex-members of ETA, and direct and indirect victims.

In the following pages, restorative justice is examined from diverse critical perspectives, including:

- Its concept, evolution and development in Spain and the Basque Country (Ignacio Subijana). Here the authors comment on some variables to explain differences in comparison to other countries. Legal culture is highlighted among them.
- Its connections with forgiveness, particularly in (post)terrorism (Antony Pemberton and M.^a Lourdes Fernández). Their stronger link might be related to the introduction of vocabularies on transitional justice and reconciliation. While there are many expressions of forgiveness (private, vicarious, public...), the articulation of its interpersonal dimension within social reconciliation is discussed.
- Its convergences and divergences, as process and result, both for facilitators of these encounters and experts in criminal law studying its legislative framework (Alberto Olalde, Esther Pascual and Julián Ríos, and Patricia Faraldo). The central elements of the Basque programme are considered within a harsher prison system for terrorism.
- Its political and social contexts (Iñigo Bullaín, Javier Martín-Peña and Ana Varela-Rey, Gorka Ruiz and Rocío Salazar). The relevance of community engagement and impact of the programmes is underlined through an analysis of the ideological foundations of violence, the extension of some forms of victimisations and the potentialities of a pedagogic programme with victims.
- Its objective and subjective limitations (Gema Varona and Isabel Germán). Here the implications of the Basque programme are discussed within the debate of the limits of restorative justice in Spain and other countries, including different victimisations, such as road victimisation.

Interconnection among micro, meso and macro levels of analysis and practice is the guiding thread of this work. This standpoint reveals interesting potentialities in the form of contradictions in the various frames applied to restorative justice. It includes the notion of competitive victimhood, victimisation as a dynamic process as well as the risks of claiming categorical objectivity in social sciences instead of opening the door for participatory and narrative research in order to critically apprehend the gap between theory and practice.

As organisers of the workshop we wish to thank all participants and especially the authors who have contributed to this volume. We are also in debt to Cristina Ruiz and Malen Gordoia (IISL). Those two intense days of April 2012 meant a fruitful colloquium where different theories and practices were confronted from an interdisciplinary approach. As said at the beginning, this publication aims at provoking more thoughts on this complex topic where the journey of research is never ending. The debate is now in the hands of the readers.

2. Introducción (Spanish)

La presente publicación supone una importante parada en un largo viaje iniciado en el año 2012. Ha sido posible gracias a la generosidad de tres instituciones académicas: el Instituto Internacional de Sociología Jurídica (IISJ), el Instituto Vasco de Criminología y la Universidad Carlos III. Este volumen reúne la mayor parte de las contribuciones presentadas, en inglés y español, durante el *workshop* sobre *Justicia restaurativa en victimizaciones terroristas: Implicaciones comparadas*, el cual tuvo lugar en el IISJ en abril de 2013.

Con su publicación en la revista *Oñati Socio-legal Series*, dichas contribuciones encuentran finalmente una ubicación adecuada. Ello es así porque muchos de los temas tratados tienen que ver con aspectos propios de la Sociología jurídica: derechos humanos y poder en el campo del derecho penal, las esferas y experiencias de justicia, la cultura jurídica, el pluralismo legal, los profesionales del derecho y la opinión pública.

Entre las numerosas dimensiones de la justicia restaurativa, nos centramos en su aplicación a las victimizaciones terroristas. Ambos conceptos (el de justicia restaurativa y el de victimizaciones terroristas) resultan controvertidos en las ciencias sociales y en la sociedad. Decidimos acercarnos a ellos desde un programa concreto de encuentros restaurativos, desarrollado en el País Vasco en los años 2011 y 2012. Este programa estaba dirigido a ex miembros de ETA y a algunas víctimas directas e indirectas.

En las páginas siguientes, la justicia restaurativa se examina desde diversas perspectivas críticas, entre las que se incluyen las siguientes:

- Su concepto, evolución y desarrollo en España y en el País Vasco (Ignacio Subijana). Estos autores se detienen en algunas variables que explican las diferencias respecto de otros países y, en particular, en la cultura jurídica.
- Sus conexiones con la búsqueda de perdón (Antony Pemberton y M^a Lourdes Fernández). La vinculación entre postterrorismo y perdón, especialmente subrayada en diferentes trabajos, podría estar relacionada con la introducción de vocabularios sobre justicia transicional y reconciliación. Aunque existen numerosas expresiones de perdón (en sus formas privada, vicaria, pública...), puede discutirse específicamente la articulación entre sus dimensiones interpersonales y los objetivos de reconciliación social.
- Sus convergencias y divergencias, como proceso y resultado, tanto para los propios facilitadores de los encuentros como para los penalistas que estudian su marco normativo (Alberto Olalde, Esther Pascual y Julián Ríos, y Patricia Faraldo). En estos artículos se consideran los elementos centrales del programa vasco y su contraste con el incremento en la dureza de las penas y de su ejecución en el ámbito del terrorismo.
- Sus contextos políticos y sociales (Iñigo Bullaín, Javier Martín-Peña y Ana Varela-Rey, Gorka Ruiz y Rocío Salazar). En estos trabajos se subraya la relevancia del compromiso comunitario y el impacto de los programas a través de un estudio de los fundamentos ideológicos de la violencia, la extensión de algunas formas de victimización y las potencialidades de un programa pedagógico con víctimas.

- Sus limitaciones objetivas y subjetivas (Gema Varona y Isabel Germán). En estas páginas se presentan las implicaciones del programa vasco dentro del debate de los límites de la justicia restaurativa en el ámbito interno y comparado, incluyendo distintos delitos como, por ejemplo, los relacionados con la seguridad vial.

El hilo conductor de este volumen se encuentra en las interconexiones entre los niveles micro, meso y macro. Este enfoque revela interesantes potencialidades en forma de contradicciones en los distintos marcos aplicables al estudio de la justicia restaurativa. Ello incluye la noción de un concepto competitivo de víctima, la victimización como proceso dinámico y, finalmente, los riesgos de que ciertas ciencias sociales se presenten como categóricamente objetivas en lugar de abrir la puerta a la investigación participativa y narrativa. Esto último facilitaría la aprehensión crítica de la grieta entre la teoría y la práctica.

Como organizadoras del *workshop* manifestamos nuestro agradecimiento a todos los participantes y especialmente a los autores de los artículos que ahora presentamos, gracias también a la excelente labor de Cristina Ruiz y Malen Gordo (IISJ). Aquellos dos días intensos de abril de 2012 significaron un fructífero coloquio donde distintas teorías y prácticas se confrontaron desde una óptica interdisciplinar. Como se ha mencionado al principio, esta publicación pretende provocar una reflexión más profunda sobre este complejo tema, donde el viaje de la investigación resulta inconcluso. El debate, por tanto, queda en manos de los lectores.

References

- Bullain, I., 2014. Aproximación a la Violencia Política en el País Vasco y Perspectiva de una Justicia Reparativa para Euskadi. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 465-506. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2363899> [Accessed 29 July 2014].
- Faraldo-Cabana, P., 2014. Luces y Sombras del Papel Atribuido a los Intereses Patrimoniales de la Víctima Durante la Ejecución de Condenas por Terrorismo. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 443-464. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2362421> [Accessed 29 July 2014].
- Fernández-Manzano, M.L., 2014. Restorative Justice, Forgiveness and Reparation for the Victims. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 390-403. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2467998> [Accessed 21 July 2014].
- Germán, I., 2014. Victimización Vial y Justicia Restaurativa: Reflexiones desde la Propia Experiencia Victimal. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 573-592. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2473446> [Accessed 29 July 2014].
- Martín-Peña, J., Varela-Rey, A., 2014. Terrorist Threats in the Basque Country: its Impact on the Psychosocial Sphere of Victims. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 507-524. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2472882> [Accessed 29 July 2014].
- Olalde, A.J., 2014. Restorative Encounters in Terrorist Victimization in Spain: Theoretical Reflections and Practical Insights from Social Work. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 404-426. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2362472> [Accessed 29 July 2014].
- Pascual Rodríguez, E., Ríos Martín, J.C., 2014. Reflexiones desde los encuentros restaurativos entre víctimas y condenados por delitos de terrorismo. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 427-442. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2468162> [Accessed 29 July 2014].

- Pemberton, A., 2014. Terrorism, Forgiveness and Restorative Justice. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 369-389. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2467107> [Accessed 16 July 2014].
- Ruiz, G., y Salazar, R., 2014. Bakeaz Blai: Programa Pedagógico Con Víctimas Educadoras. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 525-549. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2368140> [Accessed 29 July 2014].
- Subijana, I.J., 2014. La Mediación Penal Intrajudicial en la Comunidad Autónoma del País Vasco: Consideraciones a la Luz de los Datos Ofrecidos por la Primera Memoria Elaborada tras la Aprobación, en junio de 2011, de la Última Versión del Protocolo de Funcionamiento del Servicio de Mediación Intrajudicial. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 351-368. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2363572> [Accessed 21 July 2014].
- Varona, G., 2014. Who Sets the Limits in Restorative Justice and Why? Comparative Implications Learnt from Restorative Encounters with Terrorism Victims in the Basque Country. *Oñati Socio-legal Series* [online], 4 (3), 550-572. Available from: <http://ssrn.com/abstract=2473188> [Accessed 29 July 2014].